



**ONDERSTEUNINGSPLANRAAD (OPR)
SWV 27.04 Voortgezet Onderwijs Midden Kennemerland**

Jaarverslag 2020

Inleiding.

Dit is het jaarverslag van de Ondersteuningsplanraad (OPR) van het Samenwerkingsverband (SWV) Voortgezet Onderwijs (VO) Midden Kennemerland. De OPR is de medezeggenschapsraad van het SWV VO Midden Kennemerland. In de OPR zitten ouders en personeelsleden van de bij het SWV aangesloten scholen (Stichting Aloysius, Heliomare Onderwijs, het Bonhoeffer College, het Jac. P. Thijssse College, het Kennemer College en het Clusius College). De leden worden gekozen door de (G)MR-en van deze scholen. De bevoegdheden van de OPR zijn geregeld in de WMS (Wet Medezeggenschap Scholen), waardoor instemmingsbevoegdheid heerst op een aantal beleidsstukken, zoals het Ondersteuningsplan en de jaarbegrotingen. De OPR volgt de uitvoering van het bestuursbeleidsplan en de toepassingen ervan binnen de Wet Passend Onderwijs voor het aangegeven gebied. De overleggen hierover worden georganiseerd door vergaderingen tussen de OPR en de directeur-bestuurder en door periodieke overleggen met de bestuurders / Raad van Toezicht.

Het jaar 2020 is een bijzonder jaar geworden door de COVID-19-pandemie en de wereldwijde effecten ervan. Vanaf half maart werden ook in ons land strenge maatregelen uitgevaardigd, zoals periodes van lock-down, het sluiten van scholen, winkels en openbare gelegenheden, beperkingen in reisbewegingen en bezoekmogelijkheden. Dit alles had grote effecten op de gehele samenleving en op het functioneren van eenieder in privé alsook in het werk. Het werd vooral een jaar van 'bijstellen', 'herpakken' en 'overleven'.

Anderzijds vinden in periodes van crisis vaak ook ontwikkelingen plaats die kansen bieden, zoals bijvoorbeeld het digitaal overleggen en vergaderen. In 2020 was het noodzaak en we kijken ernaar uit om elkaar weer 'gewoon' aan tafel te ontmoeten, maar de efficiency van bepaalde uit nood geboren werkvormen zal zeker voor de toekomst behouden blijven.

Samenstelling van de OPR.

De OPR was in 2020 voltallig en telde acht leden; vier personeelsleden (mevr. Marjan Schumacher en mevr. Marita Smits vanuit SVOK, dhr. Luuk Kiers namens Clusius College en mevr. Bea Schadé van Aloysius Stichting) en vier ouders (mevr. Annemieke Raad en mevr. Eunice Van Leeuwen namens SVOK, dhr. Henri de Graaf van Clusius College en mevr. Patty Kronenburg vanuit Heliomare Onderwijs). Zowel de ouder- als de personeelsgeleding van Clusius College onderging een wisseling: in de vergadering van oktober werd dhr. De Graaf vervangen door mevr. Mirjam Lepeltak en vanaf december nam dhr. Hajo Hendriks het stokje over van dhr. Kiers. Het rooster van aan- en aftreden werd in de eerste vergadering na de zomervakantie vastgesteld.

Vergaderingen in 2020.

De OPR van het samenwerkingsverband vergaderde in 2020 vier keer, nl. op 6 februari, 11 juni, 8 oktober en op 10 december. Alleen de eerste vergadering was fysiek en vond op het kantoor van het SWV te Beverwijk, de overige vergaderingen werden gehouden via Teams. De vergadering van 2 april is vervallen, het was te kort in tijd op de aankondiging van de eerste lockdown-periode, we waren nog niet ingesteld op het thuiswerken, het digitaal vergaderen en we waren ook nog te zeer ontdaan door de impact van corona. Na oefensessies in mei, kon de vergadering van juni via Teams plaatsvinden.

Het DB van de OPR werd gevormd door mevr. Marjan Schumacher (voorzitter) en mevr. Eunice Van Leeuwen (vice-voorzitter). Zij voerden de vooroverleggen voor de vergaderagenda's en waren bij tussentijdse overleggen het aanspreekpunt voor de directeur-bestuurder.

Vergadervorm en inhoud.

Ook in 2020 startte elke vergadering met een intern gedeelte waarin de vergaderstukken doorgenomen en vragen geïnventariseerd werden. Vervolgens sloot de directeur-bestuurder aan voor het plenaire vergaderdeel. De vergaderingen kunnen gekenmerkt worden als doelmatig en pragmatisch. De samenwerking met de directeur-bestuurder dhr. Zeger van Hoffen wordt als open en respectvol ervaren. Tijdens de vergaderingen zijn de verschillende stukken vanuit de managementcyclus behandeld. Het DB heeft voorafgaand aan de vergaderingen overleg gevoerd met de directeur-bestuurder. De OPR laat zich ondersteunen door een extern ambtelijk secretaris, mevr. Lisette Bruin (Empire Dienstverlening).

Onderwerpen m.b.t. het functioneren van de OPR:

Stukken betreffende het functioneren van de OPR zijn op een later moment in tijd dan gebruikelijk, behandeld. Zo werden het Jaarverslag OPR 2019 en het Rooster van aan- en aftreden in oktober geagendeerd en het Huishoudelijk Reglement werd in december vastgesteld (met versiedatum november 2020).

De intentie om in 2020 te komen tot een betere jaarplanning op grond van de managementcyclus is niet uitgewerkt. Het inrichten van een gezamenlijke werk- en archiefomgeving is in 2020 nog niet gerealiseerd, maar de bedoeling is om dit vanaf begin januari 2021 uit te werken binnen de digitale omgeving van Teams.

Over de samenwerking tussen directie en DB in de voorbereiding van de vergaderingen, is in februari 2019 afgesproken dat de vooroverleggen steeds tenminste drie weken voorafgaand aan een vergadering plaatsvinden en dat zowel het directiesecretariaat als de externe secretaris ingezet gaan worden bij het verzamelen en verspreiden van stukken en het opstellen van de agenda. Het vooroverleg tussen DB en directeur-bestuurder vond in 2020 wél plaats, maar het lukte niet altijd om het voldoende in tijd voorafgaand aan de vergadering te realiseren. Daardoor ontstond soms teveel druk op de aanlevering van stukken en bijlagen.

Naar aanleiding van de Evaluatie Passend Onderwijs en de Kamerbrief van de minister hierover, zijn in november stukken gedeeld en is in het interne gedeelte van de vergadering in december afgesproken dat het nodig is om de OPR bewuster te maken van diens taken en verantwoordelijkheden. Vanuit de aanbevelingen van de minister komen voorbeelden naar voren die een actieve rol van de OPR vragen en er worden wetsaanpassingen voorgesteld die vragen om meer kennis op inhoud.

De professionaliseringsbijeenkomst die vanuit 2019 op de actielijst stond opgenomen, heeft in 2020 ook nog niet plaats kunnen vinden. Unaniem waren alle leden van de OPR het erover eens dat het voor zo'n activiteit nodig is om fysiek bijeen te komen. We streven ernaar dit in 2021 te organiseren.

Over de samenwerking directeur-bestuurder en OPR:

De interactie tussen de OPR en de directeur-bestuurder vond in 2020 vooral plaats rond de vergaderingen en bij instemmingsvragen- en momenten. Het is begrijpelijk dat alle betrokkenen vanuit de eigen rol meer dan daarvoor en ook meer dan eigenlijk gewenst zou zijn, druk waren met allerlei andere zaken en taken. Zoals in de inleiding al werd aangegeven, was het een meer dan bijzonder jaar, waarin het steeds weer een kwestie was van 'bijstellen', 'herpakken' en 'overleven'.

In de decembervergadering is besproken dat er 'wat wrevel' ontstond door rommelige procesafhandelingen en door late aanlevering van stukken. Met alle begrip voor de omstandigheden van dat moment, werd uitgesproken dat we hopen dat in 2021, wanneer de samenleving weer geëvalueerd is en er meer stabiliteit is, de ontwikkeling van duidelijker afspraken over verwachtingen ten aanzien van elkaar, over de processen van instemming en advies en over de aanlevering van stukken en vragen weer in gang gezet kan worden.

Overleg met de bestuurders / Raad van Toezicht:

In de WMS is vastgelegd dat de OPR tweemaal per jaar overleg voert met de bestuurders of met de Raad van Toezicht. In de eerste vergadering van 2020, op 6 februari, waren twee van de vijf bestuurders aangeschoven voor het bespreken van een aantal onderwerpen, zoals: inrichting Governance, het regelen van doorzettingsmacht en het knelpunt 'data aanleveren door de aangesloten scholen'.

Het tweede overleg stond gepland voor de vergadering van 8 oktober, maar doordat op dat moment nog beperkingen golden voor het fysiek samen vergaderen, vond het initiatief geen doorgang.

De Raad van Toezicht bestond voorheen uit vier bestuursleden, namens St. Ronduit is medio 2019 dhr. Jan Zijp als nieuw lid toegetreten. Dit had te maken met de onderwijslocatie in Bakkum voor JeugdzorgPlus (Horizon).

Vanuit Aloysius Stichting werd dhr. Hans Kelderman vervangen door dhr. Remco Prast. De OPR en de nieuwe bestuurders hebben nog geen kennisgemaakt met elkaar.

In 2019 waren er geen overleggen met de Raad van Toezicht, in 2020 eenmaal met een afvaardiging. De OPR heeft de wens om in 2021 een overleg met de voltallige Raad van Toezicht te hebben.

Het ondersteuningsplan.

Door de Wet Passend Onderwijs is bepaald dat de OPR instemmingsbevoegdheid heeft op het ondersteuningsplan (OSP). Het OSP is een meerjarenbeleidsplan, waarvan de stand van zaken steeds is uitgewerkt in het activiteitenplan.

In februari 2020 werd de voorbereiding op het nieuwe Ondersteuningsplan 2021-2025 geagendeerd en vervolgens is het in elke vergadering teruggekomen. Het tijdspad is tussentijds bijgesteld vanwege de hinder die ontstond door corona. De OPR liet zich in tussentijdse overleggen over dit stuk vertegenwoordigen door mevr. Marita Smits en mevr. Annemieke Raad. Zo waren zowel de personeels- als de oudergeleding vertegenwoordigd. In de laatste vergadering van 2020 werd opgetekend dat er veel informatie verzameld is en dat het bijgestelde conceptstuk weldra gedeeld zal worden.

Door bespreking van het Activiteitenplan 2020, welke in juni werd ingebracht, werd de OPR geïnformeerd over de verschillende projecten en ontwikkelingen welke binnen het SWV spelen. In het stuk werd onder andere geschreven over de groep leerlingen ISK die bij Het Molenduin zijn ondergebracht. De OPR was verrast door dit tekstdeel, men was hierover niet geïnformeerd en er is gevraagd om nadere informatie.

Behandeling van financiële stukken:

De OPR heeft een Financiële Commissie die bestaat uit dhr. Henri de Graaf en mevr. Eunice van Leeuwen. Zij nemen tussentijds de financiële stukken door, hebben er overleg over met de directeur-bestuurder en zij geven een stemadvies aan de overige OPR-leden. Na het tussentijds aftreden van dhr. De Graaf, is zijn plaats ingenomen door mevr. Annemieke Raad.

In de vergadering van februari rapporteerde de Financiële Commissie dat er vooroverleg was geweest over de Begroting 2020 en de Kaderbrief. Door de eerder beschreven omstandigheden zijn ook de periodiek geplande financiële overleggen vervallen, maar er is incidenteel wél overleg geweest en financiële onderwerpen zijn gedurende de vergaderingen aan de orde geweest.

In juni zijn de Maraps van maart en mei besproken, in oktober is het Jaarverslag 2019 ter informatie aangeboden en in december werd de Begroting 2021 ingebracht. De OPR liet zich kritisch uit over de Begroting 2021, getuige onderstaand citaat uit het vergaderverslag: *"Het grootste kritiekpunt is dat zaken uit voorgaande edities niet afgehecht worden. Nieuwe projecten worden niet uitgebreid toegelicht (doel, doelgroep, wat moet bereikt worden in welke tijd, wat kost het, wie werken eraan), zoals wel al afgesproken in 2018 en 2019. Als voorbeeld wordt een pilot vanuit 2018 genoemd. Die pilot is nooit geëvalueerd. Eigenlijk kan het dan niet in de volgende jaren automatisch doorgezet worden. Er zijn teveel vage projecten en inzet."*

Ook in dit proces werd hinder ondervonden van de beperkende maatregelen en de onzekere situatie waarin we ons allen bevonden. De begroting is in de eerste vergadering van 2021 van een duidelijke toelichting voorzien en goedgekeurd. Ook is de afspraak gemaakt om bij een volgende editie eerder een gezamenlijk overleg erover in te plannen.

Overige onderwerpen:

- Door de aanbesteding van de gemeenten van de JeugdzorgPlus aan partij Horizon, werd de onderwijsvoorziening voor die jongeren verhuisd van Heerhugowaard naar Castricum en kwam daardoor in 2019 binnen ons SWV te liggen. De zorgen over het traject en de uitvoering JeugdzorgPlus zijn in verschillende vergaderingen met de directeur-bestuurder besproken. Op 21-10-2020 deed de OPR een open brief uitgaan naar verschillende gremia, zoals aangrenzende samenwerkingsverbanden en de OPR-en aldaar, waarin de zorgen werden beschreven en waarin aandacht werd gevraagd voor de evaluatie en het nieuwe aanbestedingstraject. In december werd besloten om in 2021, wanneer het weer mogelijk is om fysiek te vergaderen, iemand uit te nodigen om met de OPR in gesprek te gaan over dit item.
- In de vergadering van oktober is een toelichting op de inzet bij Molenduin bij de ISK-leerlingen gegeven. Hierna vroeg de directeur-bestuurder of de OPR het terecht vindt dat er budget vanuit het SWV vrijgemaakt wordt voor dit initiatief. Deze vraag zou terugkomen in de volgende vergadering. In het vooroverleg van de decembervergadering, gaf de directeur-bestuurder echter aan dat er alleen een mededeling over dit onderwerp zou komen, maar bij de vergaderstukken kwam plotseling de vraag of de OPR efficiëntere manieren ziet om op dit gebied in een dekkend aanbod te voorzien. Er ontstond zich een uitgebreide, vooral

inhoudelijke discussie, die werd afgesloten met de vraag van de OPR om een plan voor de inzet ISK te schrijven. Dit zou dan begin 2021 terugkomen.

- In de decembervergadering stond bespreking van het overzicht van de afgegeven beschikkingen over 2019-2020 geagendeerd. Het overzicht was echter niet compleet. Bespreking van het onderwerp werd doorgeschoven naar de eerstvolgende vergadering.
- Het Impulstraject kwam in de decembervergadering op de agenda. De voorzitter gaf aan dat de OPR de indruk heeft dat gemeenten en onderwijs in dit traject nog steeds geen gelijkwaardige partners zijn en dat voornamelijk het onderwijs de kar trekt. Er werd gevraagd om meetbare gegevens van de resultaten van de inzet door het onderwijs. De werkgroep Financiën zal er in 2021 op doorvragen.
- Begin november is door de oudergeleding een brief naar de directeur-bestuurder gestuurd met daarin vragen bij en zorgen over de inzet van de onderwijszorgklas bij Heliomare. De directeur-bestuurder gaf aan dat hij aansluit bij de overleggen erover. Het onderwerp komt in de eerste vergadering van 2021 op de agenda terug.

Van elke vergadering is een verslag gemaakt en een actuele Actie- en Afsprakenlijst opgesteld. Om mensen de gelegenheid te geven vooraf op de hoogte te zijn van de te bespreken onderwerpen of om ze als toehoorder een vergadering bij te laten wonen, worden de agenda's voorafgaand aan de vergadering gepubliceerd. Deze taken worden uitgevoerd door het secretariaat van het samenwerkingsverband.

In 2020 zijn er geen verzoeken tot het bijwonen van vergaderingen geweest, anders dan van de kandidaat-leden die aangegeven hadden een vergadering ter oriëntatie bij te willen wonen.

Afronding 2020.

De OPR heeft waardering voor alle betrokkenen die binnen het Samenwerkingsverband en het onderwijs aan de aangesloten scholen in het lastige jaar 2020 de grote lijnen en stabiliteit hebben kunnen behouden. Het is zeer begrijpelijk dat daardoor op sommige momenten in de processen en in de uitvoering zaken niet helemaal gelopen zijn zoals we dat in stabiele tijden zouden wensen. Het is positief om vast te kunnen stellen dat desondanks aan het einde van 2020 het proces in het nieuwe meerjarenbeleidsplan nagenoeg voltooid is en dat verschillende ontwikkelingen doorgezet en kritisch gevolgd zijn. Het is belangrijk dat de medezeggenschap binnen het samenwerkingsverband zich serieus genomen voelt en dat vanuit betrokkenheid en coöperatie verantwoording gevoeld wordt. Het is nodig dat leden van de OPR met de directeur-bestuurder mee willen denken in lastige kwesties die zich voor kunnen doen. En het meest belangrijk is uiteraard dat in het roerige jaar de leerlingen die niet goed binnen de reguliere settingen in hun onderwijsbehoeften voorzien konden worden, een passend aanbod hebben gekregen. De OPR kijkt dan ook uit naar de diverse rapportages en evaluaties en is daarbij meer dan anders benieuwd naar een vergelijking met voorgaande jaren.

Actuele onderwerpen, inzet in 2021.

We zullen 2021 starten met het afronden van het nieuwe ondersteuningsplan, maar we behouden ook de aandacht voor ontwikkelingen in genoemde onderwerpen, zoals de pilotgroep ISK-Molenduin, de aanbesteding JeugdzorgPlus, het Impulstraject en het interne proces van de OPR zelf. Daarnaast blijven we de afgifte van aantallen en soorten beschikkingen monitoren en willen we inzetten op professionalisering van het eigen functioneren. Er liggen genoeg uitdagingen voor het nieuwe jaar!

Juni 2021

Vastgesteld 17-06-2021